

Marco para el fortalecimiento de la custodia del territorio

Antonio Ruiz Salgado
Abogado – consultor jurídico ambiental
Asesor del Foro de Redes y Entidades de custodia del territorio

Jornada de Capacitación para el fortalecimiento
de las entidades de custodia del territorio
de Aragón

Palma, 25 de febrero de 2015



Contenidos

1

Conservación privada y custodia del territorio

2

Retos de futuro

1

**Modelo de conservación privada y
custodia del territorio**

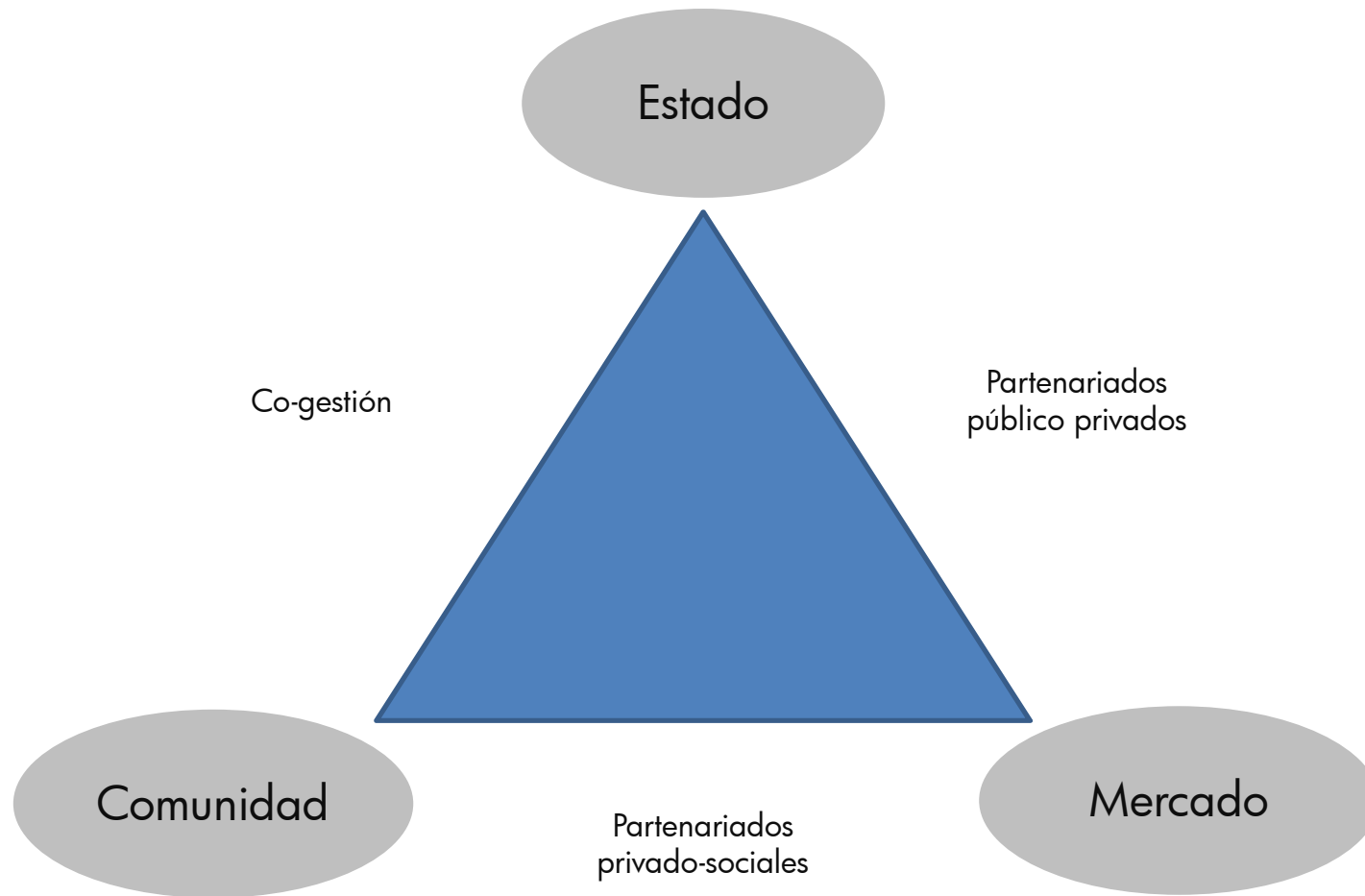
Gobernanza del territorio

- “Procesos de regulación, mecanismos y organizaciones a través de los cuales los **actores políticos influyen en las acciones ambientales y los resultados**”
(LEMOS & AGRAWAL, 2006)

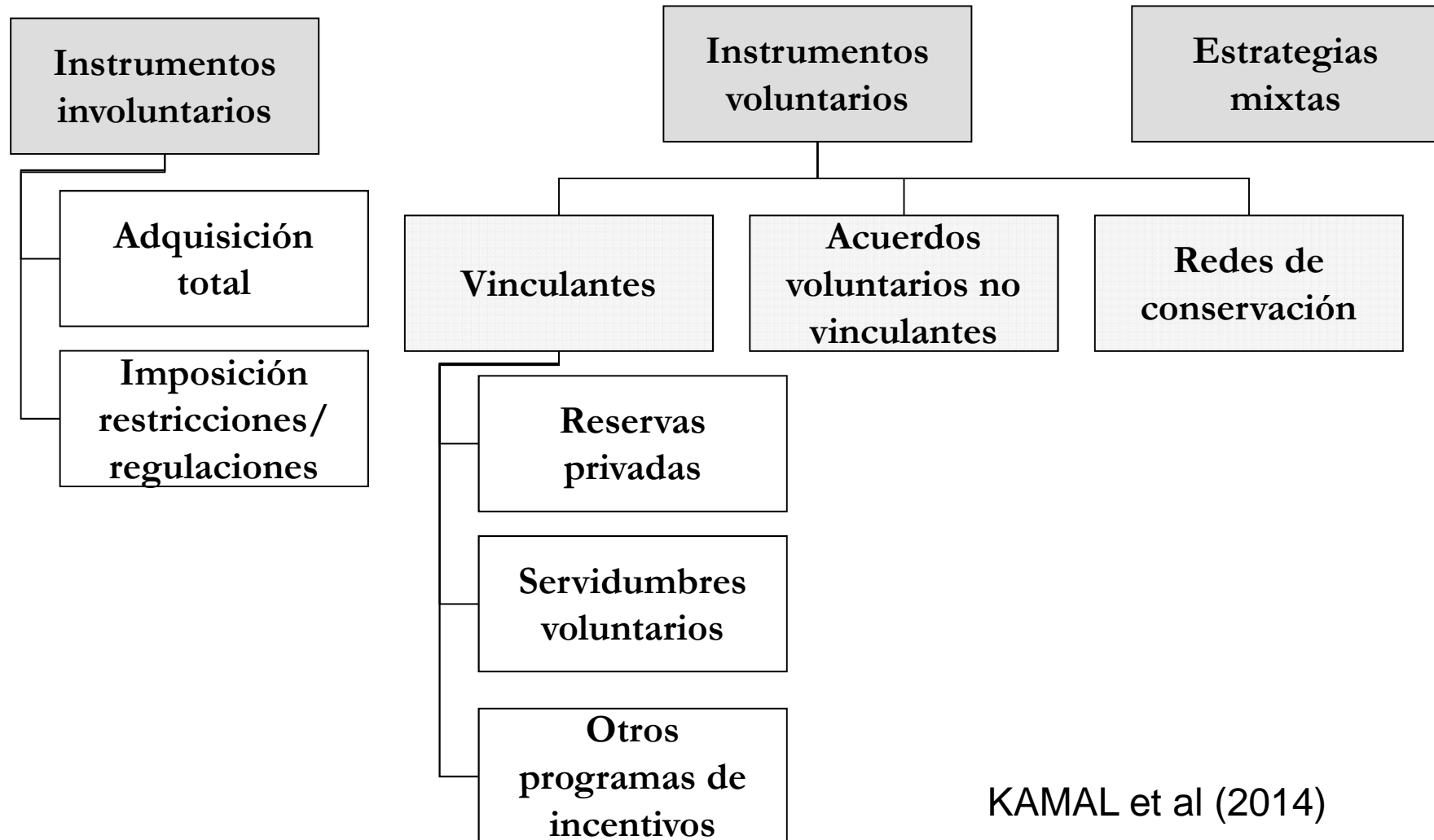
Gobernanza del territorio

- “Las interacciones entre estructuras, procesos y tradiciones que determinan cómo son ***ejercidos el poder y las responsabilidades***, cómo se ***toman las decisiones*** y ***cómo tienen voz*** los ciudadanos y otros interesados”
(UICN, 2014)

Gobernanza del territorio

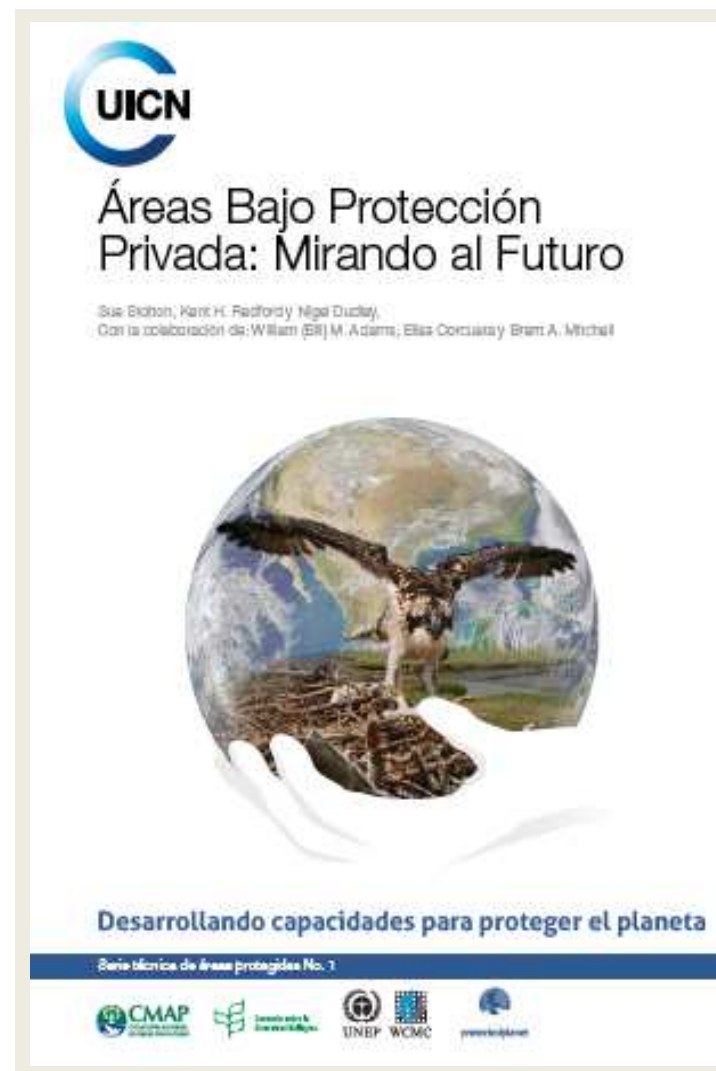


Instrumentos para promover la conservación privada



KAMAL et al (2014)

Gobernanza de áreas protegidas



Áreas de conservación privada

Tipos de Gobernanza	A. Gobernanza por parte del gobierno			B. Gobernanza compartida	C. Gobernanza privada	D. Gobernanza por parte de pueblos indígenas y comunidades locales	
Categorías de áreas protegidas	Ministerio o agencia federal o nacional a cargo	Ministerio o agencia subnacional a cargo	Gestión delegada por el gobierno (por ej., a una ONG)	Declarada y administrada por propietarios individuales			pueblos indígenas – establecimientos y administrados por los mismos
	...por organizaciones sin ánimo de lucro (por ej., ONGs, universidades, cooperativas)			Áreas conservadas por comunidades – declaradas y administradas por comunidades locales			
	...por organizaciones con ánimo de lucro (por ej., personas o propietarios corporativos)						

Áreas de conservación privada

- “Un área bajo protección privada es un área protegida bajo gobernanza privada.”
- “Un área conservada por privados es sólo una APP si es un área protegida según lo define la UICN.”

*AP UICN “Espacio geográfico claramente definido, reconocido, dedicado y gestionado, mediante medios legales u otros tipos de medios eficaces para **conseguir la conservación a largo plazo** de la naturaleza, de sus servicios ecosistémicos y sus valores culturales asociados”.*

Áreas de conservación privada

Table 1. Proposed typology for classifying private land involved in biodiversity conservation.

Category	Characteristics	Permanence of protection	Property rights surrendered	Management purpose	Key variables influencing biodiversity conservation outcomes	Specific examples
Category I(a): Ownership by private conservation organisations	Land title held by organisation (NGOs, land trusts), conservation effectiveness determined by management activities, self-monitoring of conservation activities	Land protected in perpetuity (unless sold to another party without core conservation motives)	None	Nature conservation	Primary motivations and principles of the organisation, management activities undertaken	The Nature Conservancy in the US owns 6 million hectares of private land (TNC 2011)
Category I(b): Conservation easements on private land	Land title retained by the landowner, legally binding and incentive based contract, restricts development, voluntary, monitoring by easement holder or third party	Land protected in perpetuity (unless specifically stated in the easement clause)	Withdrawal Management (as dictated by the easement) Exclusion (if mentioned in the easement)	Nature conservation/ Management co-existing with production	Content and duration of the easement, capacity to monitor and enforce easement clauses	Conservation easements in the US (LTA 2010; USDA 2011)
Category II: Regulated private properties	Land title retained by the landowner, legally binding, restrictive and non-voluntary, monitoring by external party (often government agencies)	Long term (as long as the legislation exists) and sometimes in perpetuity	Withdrawal Management	Nature conservation/ Managed resource protection	Substantive content of statutory or regulatory restrictions, enforcement capacity of the implementing agency	Natura 2000 in EU (Hiedenpää 2002; Ostermann 1998), Forest (Conservation) Act, 1980 in India (NBA 2012)



Áreas de conservación privada

Categoría I (a)

Propiedad de organizaciones de conservación privadas

Categoría I (b)

Conservation easements en áreas privadas

Categoría II

Áreas privadas reguladas

Categoría III

Conservación “contratada”/conveniada

Categoría IV

Programas de conservación certificados

Categoría V

Conservación activa voluntaria

Categoría VI

Conservación inactiva

KAMAL et al (2014)

¿Es lo mismo conservación privada

que

cust

¿En qué

ca
dia

t
del

egoría situaríamos las

t
territorio?

n

iciativas me

2 Retos de futuro



Custodia urbana

Custodia fluvial

Custodia forestal

Custodia y caza

Custodia

en

espacios

Custodia agraria

protegidos

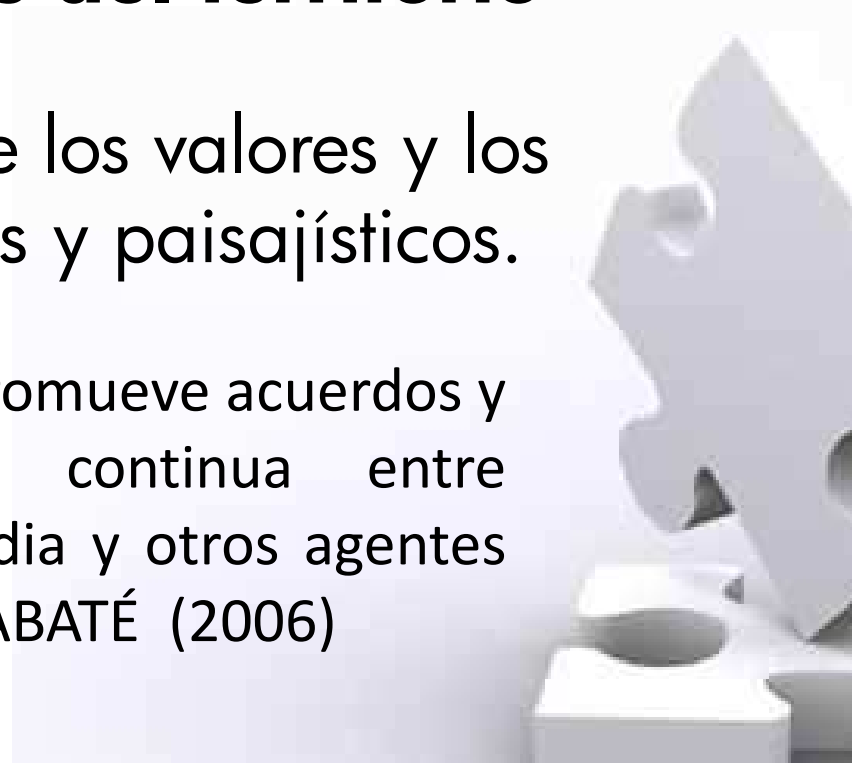
Custodia

biodiversidad

LPNB Definición Cdt

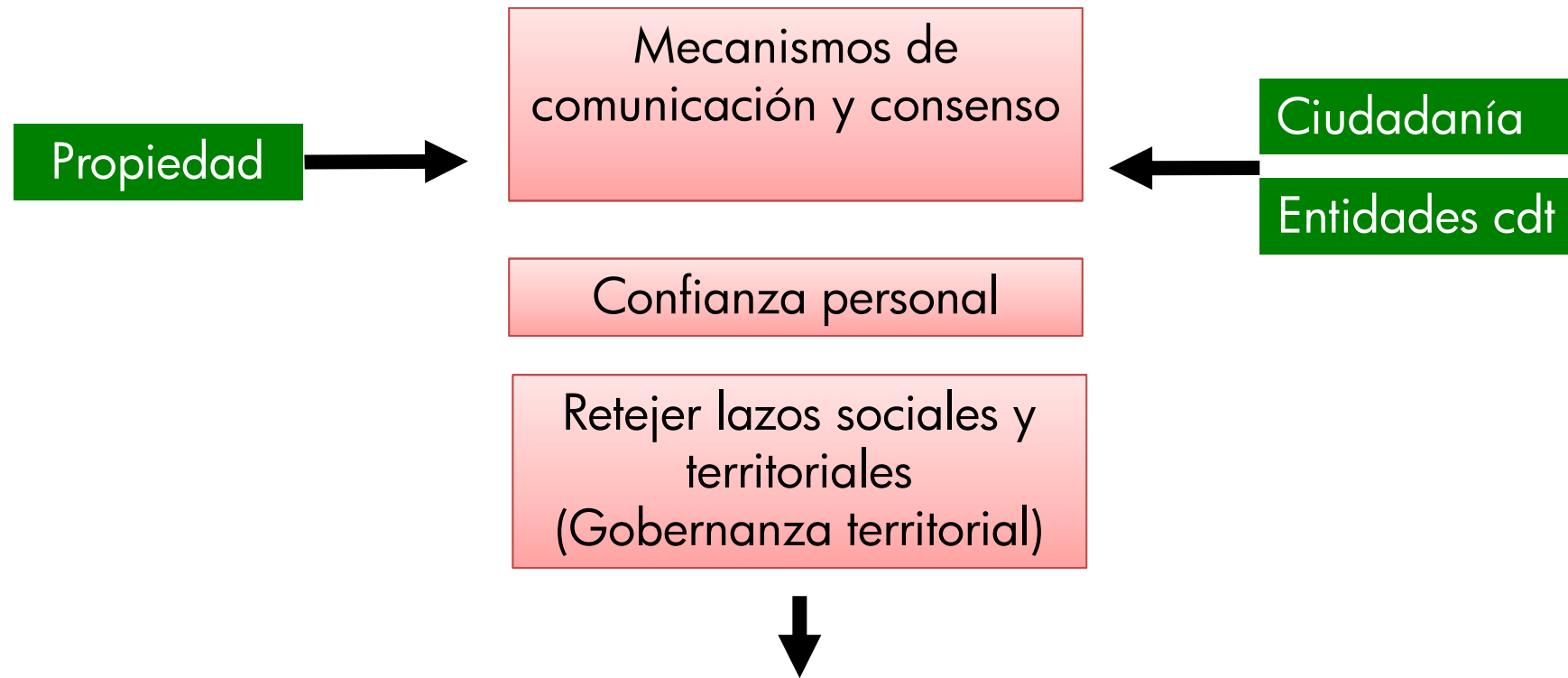
- conjunto de **estrategias o técnicas** jurídicas
- a través de las cuales **se implica a los propietarios y usuarios del territorio**
- en la conservación y uso de los valores y los recursos naturales, culturales y paisajísticos.

“para conseguirlo, [*la custodia*] promueve acuerdos y mecanismos de colaboración continua entre propietarios, entidades de custodia y otros agentes públicos y privados.” BASORA Y SABATÉ (2006)



Filosofía y metodología de la cdt

Diálogo, confianza, acuerdos, gobernanza



“Tener cuidado de la tierra”

“Conversar para conservar”

¿Visión 2020 de la custodia del territorio?

- En el Horizonte del 2020 la custodia del territorio será una **herramienta conocida y ampliamente utilizada** en todo el Estado Español en proyectos de colaboración público-privada. [...]
- Las entidades de custodia y los propietarios y usuarios titulares de acuerdos de custodia trabajarán bajo un **régimen jurídico propio**, incluyendo **formas de incentivo fiscal y medidas financieras** de fomento de la custodia del territorio, y trabajarán bajo **modelos de buenas prácticas, transparencia y rendición de cuentas a la sociedad**.
- Las redes y entidades trabajarán en un **marco de mayor implicación ciudadana, con bases sociales sólidas**, y con presencia en los medio de comunicación.
- Para conseguir todo ello se utilizará una combinación de mecanismos de financiación público-privada, en la bases estructurales y de contribución a las políticas públicas, y de mayor capacidad de autonomía financiera y contribución social a a cdt [...]
- En este contexto, la cdt tendrá una **contribución clave para conseguir detener la pérdida de biodiversidad** y restaurar y mejorar un gran número de lugares degradados. [...]

Modelo de conservación privada

Legal Framework

Property law –
specifically conservation
easements/servitudes

Government regulation
(of land use; of
nonprofit/NGO
organizations etc.)

Judicial interpretation
(primarily of property
laws and enforcement)

Financial Framework

Philanthropic support
(foundations,
corporations,
individuals)

Government
grants/financing
available to private land
conservation activity

Tax laws and incentives;
real estate, charitable,
income

Institutional Framework

Strength of NGO
community – land trusts,
land stewardship
organizations

System/process to
establish land
conservation priorities

Stewardship capacity
(land management,
monitoring,
enforcement)

Reto: Desarrollo políticas públicas estatales y autonómicas cdt

Legal Framework

Property law – specifically conservation easements/servitudes

Government regulation (of land use; of nonprofit/NGO organizations etc.)

Judicial interpretation (primarily of property laws and enforcement)

Financial Framework

Philanthropic support (foundations, corporations, individuals)

Government grants/financing available to private land conservation activity

Tax laws and incentives; real estate, charitable, income

Reto: Mecenazgo e incentivos fiscales

Financial Framework

Philanthropic support
(foundations,
corporations,
individuals)

Government
grants/financing
available to private land
conservation activity

Tax laws and incentives;
real estate, charitable,
income

Reto: Mejorar la redacción de acuerdos para reforzar su calidad. Buenas prácticas, protocolos de seguimiento y evaluación de los acuerdos

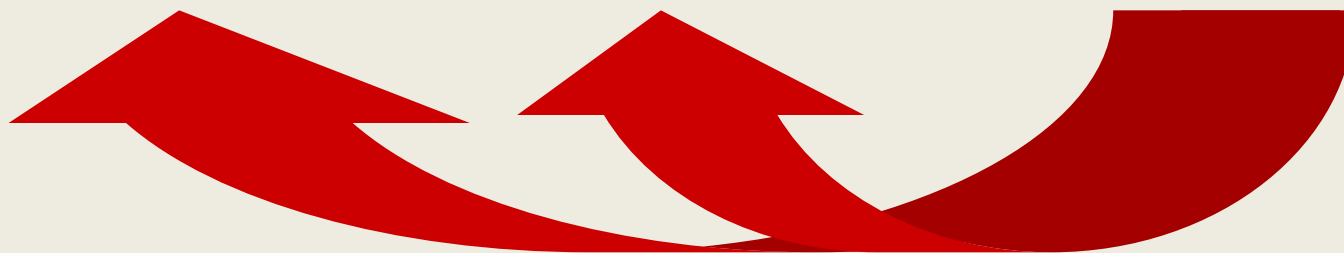


Reto: Incrementar la legitimidad y representatividad del colectivo de la custodia del territorio

Legal
Framework

Financial
Framework

Institutional
Framework



Legitimidad
Representatividad

Conclusión

Tenemos un marco para poder trabajar y necesitamos trabajar para mejorarlo, para ello **necesitamos seguir incrementando LEGITIMIDAD y REPRESENTATIVIDAD:**

- Necesitamos reforzar la **capacidad de gestión y el seguimiento para acreditar resultados**. Mejora de acuerdos de custodia y gestión + buenas prácticas para aumentar transparencia, rendición de cuentas y resultados.
- Fortalecer la **interrelación entre los diferentes niveles y actores del colectivo de la custodia**: ECDT, redes autonómicas y FRECT.

GRACIAS





ANTONIO RUIZ SALGADO

Doctor en Derecho

Abogado

Especialidad en Derecho público y medioambiental

  @ARuizSalgado

antonio.ruiz@icam.es



FRECT
Foro de Redes y Entidades
de Custodia del Territorio



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Fundación Biodiversidad



 **TEJIENDO
REDES**
para la custodia del territorio en España

Gobernanza del territorio

- “el sistema interrelacionado y progresivamente integrado de reglas formales e informales, sistemas de creación de normas, y redes de actores en todos los niveles de sociedad humana (desde lo local a lo global) que son creadas para dirigir sociedades para prevenir, mitigar y adaptar al cambio ambiental global y local.”

(BIERMANN et al, 2009)